

**К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ**

Проведение реформ российских государственных органов предполагает участие в них Государственной противопожарной службы МЧС России, поскольку к настоящему времени в ее деятельности сформировался ряд проблем, затрудняющих исполнение профессиональных функций. Произошедшие изменения форм собственности предопределяет необходимость существенной корректировки подходов к разрешению проблем пожарной безопасности, зачастую имеющих государственную значимость в области обеспечения защиты населения и материальных ценностей от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи с разработкой в Российской Федерации проекта Федеральной целевой программы «Пожарная безопасность и социальное обеспечение на период 2008 – 2010 годы» авторы представляется целесообразным присутствие в ней следующих основных постулатов.

Например, таких, как развитие противопожарной пропаганды и обучения. Среди них особенно важны: а) организация обучения и повышения квалификации руководящих работников (ответственных за пожарную безопасность, гражданскую оборону и действия при чрезвычайных ситуациях) всех сфер занятости населения (производственных объектов, образовательных учреждений, объектов с массовым пребыванием людей – культурно-зрелищных учреждений, общественных зданий); б) проведение подготовки, переподготовки, повышения квалификации на базе учебных заведений МЧС России лиц, работающих в организациях Всероссийского добровольного пожарного общества; в) внедрение повышения квалификации и доподготовки личного состава дежурных смен караулов пожарных частей по вопросам проведения аварийно-спасательных работ непосредственно не связанных с пожарами, а также подготовки специалистов по оказанию первой медицинской помощи (парамедиков) в составе дежурных смен караулов пожарной части; г) проведение пожарной охраной регулярных учений руководителей предприятий всех форм собственности по отработке задач эвакуации населения из мест с массовым пребыванием людей, зданий повышенной этажности, пожароопасных объектов; д) создание и оснащение клубов «Юный спасатель» в муниципальных образовательных учреждениях; е) на основе использования опыта суворовских военных училищ, кадетских корпусов, лицеев и колледжей министерства внутренних дел формирование учреждений, осуществляющих профессиональную ориентацию учащихся на получение профессии спасателя (пожарного).

Всего этого невозможно достигнуть без соответственной нормативно-правовой базы. Необходимо внесение изменений в действующие нормативные акты обязательных мероприятий по созданию условий обеспечения безопасности населения, а именно: при проектировании, строительстве и реконструкции проезжей части автодорог в городах, обременённых затруднённым движением – создание резервных полос только для движения спецтранспорта, применяемого для оказания экстренной помощи (пожарных автомобилей, скорой помощи, милиции); создание «зон безопасности» у высотных зданий и зданий с массовым пребыванием людей (территорий, которые в любое время суток не должны заниматься личным и служебным автотранспортом) для установки пожарной и спасательной техники; для общественных, административных зданий с массовым пребыванием людей предусмотреть стационарные устройства для самоспасания с любого этажа в случае невозможной эвакуации по основным эвакуационным путям и выходам.

Следовало бы внести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации изменения и дополнения: об ужесточении наказаний за нарушения правил пожарной безопасности; об ужесточении наказаний за нарушения правил дорожного

движения, связанных с созданием препятствий для движения автотранспорта экстренной помощи; предусмотреть неоспоримое преимущество автотранспорта экстренной помощи при движении по автодорогам городов; предусмотреть, что при незначительных дорожно-транспортных происшествиях с участием автотранспорта экстренной помощи, не связанных с травмированием или гибелью людей, спецтехника не остается на проезжей части до прибытия дорожно-патрульной службы, а продолжает следовать к месту выполнения боевой задачи; для чего – ввести карточки пожарного транспортного средства для вручения их водителям – другим участникам происшествия о принадлежности спецавтотранспортного средства, что обеспечит проведение дознания после выполнения им задачи на ликвидацию чрезвычайной ситуации (по аналогии алгоритмов, существующих в оперативных подразделениях МВД РФ); ужесточить наказание водителей транспортных средств за парковку автомобилей на пешеходной части у жилых зданий и зданий с массовым пребыванием людей, как умышленно создающих условия для затруднения тушения пожара, эвакуации людей из зданий, право наложения административных взысканий за это нарушение предоставить не только ГИБДД, но и госпожнадзору.

Необходимо рассмотреть возможность разработки юридической базы для включения в договоры обязательного и добровольного страхования автотранспорта о смягчении (снятии) ответственности с водителей спецтехники, следовавшей на ликвидацию чрезвычайной ситуации или оказание медицинской помощи в случае дорожно-транспортного происшествия.

Следовало бы ввести уголовную ответственность руководителей предприятий всех форм собственности за систематическое невыполнение требований государственного пожарного надзора, которые могут повлечь травмы и гибель людей в случае пожара или чрезвычайной ситуации.

В правила пожарной безопасности внести обязательное требование для руководителей предприятий всех форм собственности об обеспечении каждого работающего сотрудника средствами защиты органов дыхания и зрения от продуктов сгорания при эвакуации из зданий с повышенной пожарной опасностью, а административных и общественных зданий – индивидуальными газодымозащитными комплектами.

Внести дополнения в Федеральный закон "О пожарной безопасности" о снятии ответственности с участников ликвидации чрезвычайной ситуации в случае неумышленного причинения вреда имуществу физических и юридических лиц при выполнении боевой задачи.

Государственным структурам рассмотреть вопрос о введении системы обязательного страхования гражданской ответственности на предмет возмещения ущерба в случае пожара для собственников и нанимателей всех видов помещений, зданий и сооружений (по аналогии с обязательным страхованием автогражданской ответственности).

На пожароопасных объектах следует создать аварийные центры управления кризисными ситуациями для обеспечения вывода аппаратов из опасных режимов, организации управления силами и средствами при ликвидации пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Какова же здесь организация пожаротушения и проведение аварийно-спасательных работ. На междугородних автотрассах следует установить аппараты связи с единой дежурной диспетчерской службой для вызова экстренной помощи из ближайших населенных пунктов для ликвидации пожара, оказания медицинской помощи или и т.п. Создать многофункциональные региональные учебно-тренировочные полигоны для пожарных и спасателей с учётом специфики конкретных территорий. Ввести в серийное производство дыхательных аппаратов на сжатом воздухе со временем защитного действия не менее 120 минут; Предусмотреть вопрос перевода производства и изготовления стальных баллонов для дыхательных аппаратов на сжатом воздухе из облегчённых

материалов; обеспечить последовательное насыщение парка учебных заведений МЧС России современной многофункциональной техникой; ондрение дистанционных поисковых приборов для проведения разведки пожаров и проведения поисково-спасательных работ; внедрение в серийное производство многофункциональных переносных, стационарных приборов для подачи огнетушащих средств.

Учебно-методическое обеспечение должно реализовываться во время проведения международных, региональных и межвузовских научно-практических конференций по проблемам обеспечения национальной безопасности; пересмотра учебных программ образовательных учреждений по физической культуре в сторону улучшения стандартов спортивных сооружений для качественной подготовки к действиям при чрезвычайных ситуациях; разработка методических рекомендаций для органов управления и подразделений противопожарной службы по психологической подготовке к практической деятельности выпускников образовательных учреждений пожарно-технического профиля.

Социальное обеспечение должно быть реализовано через формирование системы ведомственных лечебных и оздоровительных учреждений; разработку нормативного акта, определяющего порядок обеспечения сотрудников МЧС России жильём (улучшения жилищных условий), в том числе с использованием индивидуальных жилищные сертификатов.

Необходимо рассмотреть вопрос о возможности выдачи индивидуальных жилищных сертификатов сотрудникам, прослужившим более 15 – 20 лет без обязательного увольнения по выслуге лет. Предусмотреть возможность строительства в столице и региональных административных центрах ведомственных гостиниц. Необходимо создание достаточного количества детских дошкольных учреждений.

Предложенные мероприятия, при условии их успешного внедрения, позволят существенно снизить гибель и травматизм (граждан, да самих спасателей) в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, обеспечить им необходимую социальную защиту.

**В.Н. Корник
Екатеринбург**

ПОЖАР – ЧЕЛОВЕК – ПРИРОДА

Число пожаров и масштабы тяжелых последствий от них возрастают с промышленным освоением и увеличением населения.

В конце XX в. на Земле насчитывалось 6 млрд. чел., и ежегодно регистрировалось около 7 млн. пожаров, при которых погибало примерно 70 тыс. чел. Следовательно, ежегодно на каждую тысячу человек в среднем приходится 1 пожар, на каждые 100 пожаров – один погибший, т.е. в среднем на каждые 100 тыс. жителей планеты ежегодно один человек погибает при пожаре. Кроме того, в среднем на каждые 10 тыс. пожаров в зданиях приходится один погибший пожарный.

Статистику крупных пожаров на объектах промышленного и общественного назначения дополняют промышленные и транспортные аварии с тяжелыми последствиями для жизни людей и окружающей среды.

В каждой стране примерно половину всех пожаров составляют пожары в зданиях и на транспорте. При этих пожарах погибает примерно 95% все жертв пожаров. При этом в жилых зданиях происходит около 80 – 85% всех пожаров в зданиях, а погибает при пожарах в жилых зданиях ориентировочно 90 – 95% всех жертв пожаров в зданиях. В России 94,4% всех пожаров, зарегистрированы именно на этих объектах.

Во многих странах серьезную проблему представляют пожары, связанные с поджогами. Доля таких пожаров может превышать 20% от общего числа пожаров. Кроме того, осложняют работу противопожарных служб ложные вызовы, доля которых может